

УДК 343.8

## К вопросу совершенствования информационно-аналитической работы в сфере профилактики правонарушений в исправительном учреждении

**Перминов Александр Васильевич,**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры организации исполнения уголовных наказаний,  
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России.  
Россия, г. Киров.  
E-mail: pav43@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы, касающиеся деятельности начальника исправительного учреждения, начальников структурных подразделений по осуществлению профилактики правонарушений, совершаемых осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы. Автор приводит признаки, свидетельствующие о возможности назревания группового эксцесса в исправительном учреждении. В статье проведен анализ информационных связей, влияющих на эффективность проводимой профилактической работы начальником исправительного учреждения.

**Ключевые слова:** исправительное учреждение, осужденные, начальник исправительного учреждения, оперативная обстановка, информация, профилактика правонарушений.

В настоящее время общество уделяет пристальное внимание улучшению обеспечения исполнения уголовных наказаний, в том числе повышению требований к поддержанию порядка и исключению случаев совершения преступлений, выявлению скрытых негативных процессов в среде осужденных, препятствующих нормальной деятельности исправительных учреждений [1].

Успех борьбы с преступностью и иными правонарушениями в исправительных учреждениях в значительной мере зависит от правильной организации профилактической работы, направленной на создание таких условий, которые привели бы к резкому сокращению противоправных проявлений среди осужденных и укреплению режима отбывания наказания.

Суть организаторской работы в области профилактики заключается, в частности, в хорошо поставленной информационно-аналитической работе. Чтобы правильно определить направления борьбы с преступностью, необходимо постоянно анализировать факторы, влияющие на формирование оперативной обстановки.

Оперативная обстановка – это комплекс условий, реально влияющих на деятельность исправительного учреждения и ее конечные результаты. Следует иметь в виду, что понятие оперативной обстановки можно рассматривать в трех аспектах: во-первых, общая оперативная обстановка, включающая в себя все элементы, характеризующие состояние объекта. Она определяет стратегию деятельности исправительного учреждения на более или менее длительное время; во-вторых, специализированная оперативная обстановка – более узкая, характеризующая отдельные элементы общей оперативной обстановки. Например, состояние преступности в целом и по отдельным видам преступлений, дисциплины среди осужденных, злостных нарушений режима отбывания наказания и т.п.; в-третьих, оперативно-тактическая обстановка – еще более узкая, в рамках микроситуации,

связанной с конкретными эпизодами служебной деятельности. Например, обстановка, сложившаяся на момент пресечения какого-либо преступления, подготавливаемого осужденными и т. п.

Следовательно, общая и специализированная оперативные обстановки связаны с организацией деятельности администрации исправительного учреждения. Оперативно-тактическая – с тактикой служебной деятельности отдельных структурных подразделений исправительного учреждения (оперативный отдел, отдел безопасности и др.)

Не останавливаясь на анализе общей и оперативной обстановки, рассмотрим факторы (признаки), характеризующие специализированную оперативную обстановку применительно к профилактике групповых эксцессов в исправительном учреждении. Организуя борьбу с групповыми эксцессами, администрация исправительного учреждения должна иметь в виду, что практика борьбы с такого рода правонарушениями дает возможность обнаружить ряд явлений (признаков), которые позволяют лучше представить, что именно происходит в среде осужденных и с наибольшей достоверностью предсказать не только возможности возникновения, но и время, и характер групповых эксцессов. Важно только, чтобы эти явления (признаки) были своевременно выявлены, проверены, обобщены и оценены, установлена их внутренняя и внешняя взаимосвязь.

Таким признаками, свидетельствующими о возможности назревания группового эксцесса в исправительном учреждении, в частности, могут быть:

- участвовавшие случаи попыток изготовления и проноса осужденными в жилые зоны запрещенных к хранению предметов: ножей, заточек, других орудий нападения;
- факты изъятия в учреждении спиртных напитков, наркотических веществ, изготовление осужденными браги, появление в состоянии алкогольного, наркотического опьянения;
- распространение отдельными осужденными сведений провокационного характера о якобы неправомерных действиях администрации исправительного учреждения, направленных на ужесточение установленного режима, о неправомерном водворении осужденных в штрафной изолятор или помещение камерного типа и т. п.

Однако утверждать, что учтены все признаки, предшествующие возникновению групповых эксцессов в исправительном учреждении, нельзя. Есть так называемые «скрытые» и в то же время весьма быстротечные явления, которые установить порой крайне затруднительно, если учесть при этом неожиданный характер этих действий.

В комплексе с другими данными перечисленные и иные признаки способны помочь предвидеть возможность возникновения групповых эксцессов и принять необходимые меры к их предотвращению или, по крайней мере, локализации, если они все-таки возникнут.

Конечно, главное в прогнозировании – предсказать не только место (жилая или производственная зоны, отряд и т. д.), но и время, и характер группового эксцесса. Руководители исправительных учреждений с помощью оперативных работников могут и в состоянии вести наблюдение непосредственно в глубинах внутренних процессов, происходящих в среде осужденных, где начинаются групповые эксцессы. Кроме того, в целях выявления и познания этих процессов им используются данные, полученные в результате личных наблюдений, бесед с осужденными, изучения их жалоб и заявлений, ознакомления с материалами служебных проверок и т. д.

В целях выявления признаков, свидетельствующих об осложнении оперативной обстановки в исправительном учреждении, руководителям этих учреждений следует постоянно анализировать оперативную обстановку, используя в этих целях поступающую к ним информацию.

В настоящее время все более трудной становится организация информационно-аналитической работы в местах лишения свободы, которая объективно помогала бы оценить сложившуюся оперативную обстановку и делать правильные выводы из нее. Важно не только иметь разветвленную систему источников информации, но и уметь ее быстро оценивать, оперативно принимать необходимые организационно-тактические решения. Разветвленная система информации будет правильно характеризовать состояние оперативной обстановки по все ее элементам. Это, бесспорно, позволит более точно понять ее характер и прогнозировать изменения. Правильно оценивая ее, научно анализируя, сопоставляя между собой, можно с той или иной степенью достоверности прогнозировать состояние борьбы с преступностью, а следовательно, и изменения оперативной обстановки на определенном этапе.

Без умения собирать и анализировать и анализировать цифры, факты, сообщения не может успешно функционировать ни один управленческий аппарат, ни один руководитель, особенно в такой области, как сфера борьбы с преступностью в исправительном учреждении.

В неумелых руках информация, какой бы обширной она не была, всего лишь сумма фактов. Но когда они обработаны, систематизированы и изучены, то могут иметь важное значение в процессе борьбы с преступностью. Хорошо налаженное поступление информации и ее обработка позволяют вовремя заметить процессы, происходящие среди осужденных, лучше ориентироваться и своевременно принимать меры к нормализации оперативной обстановки.

В этой связи особое значение приобретает вопрос о повышении эффективности системы информации внутри исправительного учреждения, между его отдельными структурными подразделениями. Это может быть достигнуто, в частности, за счет улучшения ее внутренней организации на основе соблюдения таких требований, как обеспечение достоверности, полноты, своевременности и систематичности поступления информации.

Не останавливаясь на рассмотрении каждого из перечисленных требований, отметим лишь, что требование своевременности поступления информации - одно из важнейших требований повышения эффективности укрепления правопорядка в исправительном учреждении.

Информационные связи в исправительном учреждении должны быть построены таким образом, чтобы руководители могли принимать информацию и передавать свое решение своевременно, а подчиненные своевременно получать ее. Запоздывание, несвоевременное поступление информации, в частности об изменении оперативной обстановки в исправительном учреждении, приводит к тому, что принятие по ней решений становится бессмысленным. Учитывая, например, скоротечность развития групповых эксцессов, обстоятельства могут изменяться и для принятия управленческого решения во вновь сложившейся ситуации потребуется уже новая информация.

Полученные данные об оперативной обстановке в целом сосредотачиваются и обобщаются у начальника исправительной колонии. Остальные сотрудники исправительной колонии собирают только необходимые им сведения. В связи с этим важное значение имеет четко налаженная взаимная информация об обстановке между всеми заместителями начальника исправительной колонии, а также между руководителями структурных подразделений. Такая взаимная информация позволит глубже и полнее изучить оперативную обстановку, своевременно выявить признаки, свидетельствующие о возможности назревания группового эксцесса, и своевременно принять меры к его предотвращению.

Большая роль в системе информации принадлежит оперативным отделам исправительных колоний. Наряду с непосредственным осуществлением оперативных

мероприятий они анализируют состояние как общей, так и специализированной оперативной обстановки, определяют тенденции ее развития в будущем, а также условия, влияющие на эти тенденции, с тем, чтобы в одном случае принимать меры к их устранению, в другом - закреплению и их дальнейшему развитию. О сделанных в процессе анализа выводах оперативные работники информируют руководителей исправительных учреждений об обстоятельствах, которые необходимо учитывать при организации и осуществлении профилактики групповых эксцессов в исправительном учреждении.

Таким образом, важное значение имеет знание методики анализа состояния борьбы с злостными нарушениями режима отбывания наказания, которые, как отмечалось выше, являются признаками, свидетельствующими об осложнении обстановки в исправительной колонии. Полученные данные позволяют более объективно делать выводы и принимать решения, направленные на повышение эффективности профилактики правонарушений в исправительном учреждении.

### **Список литературы**

1. Перминов, А. В. Организация деятельности структурных подразделений исправительной колонии по выявлению и перекрытию источников и каналов поступления запрещенных предметов осужденным: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2009. – 27 с.